Prefettura Ufficio Territoriale del Governo
di Isernia

CAMERA DI COMMERCIO
DEL MOLISE

PROTOCOLLO D'INTESA
PER LA LEGALITÀ E LA TRASPARENZA NELL'ATTIVITÀ
DELLE IMPRESE IN PROVINCIA DI ISERNIA
PIATTAFORMA *REX-REGIONAL EXPLORER*

TRA

la **PREFETTURA DI ISERNIA**

E

la **CAMERA DI COMMERCIO DEL MOLISE**

Prefettura Ufficio Territoriale del Governo
di Isernia

CAMERA DI COMMERCIO
DEL MOLISE

PROTOCOLLO D'INTESA
PER LA LEGALITÀ E LA TRASPARENZA NELL'ATTIVITÀ
DELLE IMPRESE IN PROVINCIA DI ISERNIA
PIATTAFORMA *REX-REGIONAL EXPLORER*

TRA

la **PREFETTURA DI ISERNIA** (di seguito Prefettura) con sede a Isernia, in via Kennedy, n. 12, nella persona del Prefetto Franca Tancredi

E

La **Camera di commercio del Molise**, con sede legale a Campobasso, in Piazza della Vittoria n. 1, nella persona del Presidente e rappresentante *pro tempore*, Dr. Paolo Spina.

PREMESSO che:

- la legalità e la sicurezza costituiscono condizioni essenziali per la convivenza civile, la garanzia dei diritti civili e sociali e la tenuta del sistema economico-sociale di ogni realtà territoriale nonché per lo sviluppo di un tessuto imprenditoriale sano;
- una delle principali priorità dell'azione di governo è quella di garantire l'economia legale, soprattutto nell'attuale momento storico caratterizzato dalla implementazione degli interventi previsti nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), assicurando, al contempo, l'efficiente impiego delle risorse a valere sul Piano medesimo;
- è quindi avvertita la necessità di impedire che organizzazioni criminali possano inserirsi nel tessuto economico della provincia di Isernia e reinvestire i propri illeciti profitti, attraverso l'infiltrazione in specifici settori di attività economiche considerate ad alto rischio di inquinamento o di penetrazione mafiosa, e quindi scongiurare il rischio di espansione di interessi illeciti;
- **allo stato, le principali aree di interesse riguardano i settori degli appalti, del commercio, dell'agroalimentare e della pastorizia, dei pubblici esercizi (bar e ristorazione), turistico-alberghiero, extralberghiero e intermediazione turistica, strutture ricettive in generale;**
- in tale contesto, la conoscenza delle vicende societarie e la capacità di lettura dei possibili segnali di allarme costituiscono un importante strumento di prevenzione e contrasto della

diffusione e della pervasività di fenomeni criminosi nel mondo dell'impresa e dell'economia in generale;

- il Gruppo Interforze Antimafia (GIA), tra i cui componenti figura, tra l'altro, un ufficiale dell'articolazione periferica della Direzione Investigativa Antimafia (DIA) di Foggia competente territorialmente, svolge attività di fondamentale supporto alla Prefettura nella raccolta e nell'analisi delle informazioni antimafia, assicurando il monitoraggio effettivo sul regolare svolgimento delle attività produttive;

RICHIAMATE:

- la "Direttiva Generale del Ministro dell'Interno per l'attività amministrativa e per la gestione relativa all'anno 2023", adottata il 24 febbraio 2023, che individua, tra le "priorità politiche per il triennio 2023-2025", l'obiettivo di *"rafforzare il rispetto della legalità, il contrasto della criminalità e la prevenzione delle minacce terroristiche in un contesto anche di rapporti internazionali"*, nonché di *"assicurare una risposta efficace alla domanda di sicurezza della collettività, in stretta sinergia con gli altri livelli di governo territoriale"*, cui consegue l'obiettivo strategico A.1 *"Attuare interventi per la lotta alla criminalità ed il controllo diffuso del territorio, valorizzando la sicurezza integrata e partecipata, utilizzando modalità operative che prevedano anche l'impiego di nuove tecnologie"*, obiettivo che si esplica attraverso più linee di sviluppo, tra cui la linea di sviluppo n. 10 *"Promozione e monitoraggio di atti di collaborazione inter- istituzionale o con le forze sociali, anche al fine dell'individuazione delle best practices"* - obiettivo operativo A. 1.12 *"Implementare le forme di sicurezza partecipata ed integrata attraverso lo sviluppo delle intese inter-istituzionali (Accordi per la sicurezza integrata, patti per la sicurezza urbana, protocolli per la legalità, accordi quadro)"*;
- la nota prot. 46486 del 5 giugno 2023 con la quale il Gabinetto del Ministro ha rappresentato che non si ravvisano motivi ostativi alla stipula del Protocollo d'Intesa in oggetto, finalizzato ad implementare gli scambi informativi necessari a contrastare i rischi di infiltrazioni criminali e di irregolarità nel sistema delle imprese nel territorio;

VISTI:

- l'art. 8 della legge 29 dicembre 1993, n. 580, recante *"Riordinamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura"*, che attribuisce alle Camere di Commercio la gestione del Registro delle Imprese, contenente i dati di tutte le attività imprenditoriali del territorio e consultabile in modalità telematica su base nazionale;
- l'articolo 2, comma 2, della legge sopracitata n. 580/93, modificato dal decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 219, che prevede, tra i compiti delle Camere di Commercio, la *formazione e gestione del fascicolo informatico di impresa in cui sono raccolti dati relativi alla costituzione,*

all'avvio e all'esercizio delle attività d'impresa, nonché funzioni di punto unico di accesso telematico in relazione alle vicende amministrative riguardanti l'attività d'impresa, ove a ciò delegate su base legale o convenzionale";

- il Protocollo d'Intesa per la Legalità del 14 dicembre 2011 tra Ministero dell'Interno ed Unioncamere, finalizzato allo scambio di dati ed informazioni attinenti ai reati arrecati dalla criminalità al mondo delle imprese, attraverso cui il sistema camerale ha messo a disposizione delle Forze dell'Ordine propri strumenti conoscitivi della realtà imprenditoriale, in particolare, mediante *Infocamere,* nonché con gli accessi ai *data-base* camerali cosiddetti "interforze";
- il decreto legislativo 7 marzo 2015, n. 82 e ss.mm.ii. (Codice dell'Amministrazione Digitale) che prevede la mutua disponibilità dei dati tra le Pubbliche Amministrazioni: al riguardo, l'Ente camerale ha assolto l'obbligo rendendo fruibile, a titolo gratuito, mediante accesso alla banca dati *www.verifichepa.infocamere.it,* le informazioni necessarie alle PP.AA. per i controlli richiesti dalla legge, secondo quanto disposto dall'art. 15 della legge 183/2011 (legge di stabilità 2012). Tale punto di accesso ai dati del Registro delle Imprese permette alle Pubbliche Amministrazioni di controllare la veridicità delle dichiarazioni sostitutive ricevute da imprese e persone relativamente ai dati contenuti nel Registro;

CONSIDERATO che:

- la **Prefettura di Isernia** intende assicurare una forte azione di prevenzione e contrasto ai fenomeni di infiltrazione nel tessuto economico locale da parte della criminalità organizzata, a tutela della legalità e della trasparenza nell'economia, affinando i poteri di monitoraggio, vigilanza e prevenzione attribuiti dalle leggi vigenti e potenziando l'azione di *intelligence* sul territorio, a cura delle Forze dell'Ordine;
- la **Camera di commercio del Molise,** in linea con la propria *mission* istituzionale di perseguire lo sviluppo del sistema economico locale e la crescita competitiva del sistema delle imprese, attraverso la sua radicata presenza sul territorio e la capacità di porsi quale "interlocutore privilegiato" rispetto al mondo delle imprese, intende promuovere iniziative volte a contenere la diffusione dei fenomeni criminali, a tutela dell'economia legale;
- in tale ottica comune, le parti convengono sull'opportunità di innalzare il livello di collaborazione e cooperazione reciproche, integrando le sinergie già esistenti, finalizzate alla prevenzione di possibili infiltrazioni criminali nell'economia, con particolare riguardo ai settori **degli appalti, del commercio, dell'agroalimentare e della pastorizia, dei pubblici esercizi (bar e ristorazione), turistico-alberghiero, extralberghiero e intermediazione turistica, strutture ricettive in generale;**

- nell'ambito degli interventi atti a prevenire e contrastare la criminalità organizzata e a tutelare la legalità nell'attività d'impresa la **Prefettura di Isernia e** la **Camera di commercio del Molise** convengono di instaurare una piena collaborazione, attraverso l'utilizzo di tutti i possibili strumenti di analisi delle informazioni d'impresa che consentano di conoscere e approfondire le dinamiche interne alla vita delle aziende, spesso sintomatiche della sussistenza di rischi di illegalità e di infiltrazioni criminali;
- a tal fine, la Camera di commercio detiene il patrimonio informativo del Registro delle Imprese e dispone, mediante *Infocamere S.c.p.A.,* delle tecnologie che consentono di effettuare indagini sulle imprese, sulle attività economiche e sui soggetti che le gestiscono, attraverso l'analisi, l'incrocio e il confronto dei dati che possono essere indicativi della sussistenza di rischi di illegalità e di infiltrazioni criminali, in particolare:
    1) il nuovo applicativo *REX - Regional EXplorer,* finalizzato ad un utilizzo evoluto delle informazioni del Registro delle Imprese da parte delle Forze dell'Ordine e della DIA, per lo svolgimento di analisi approfondite e indagini mirate su dinamiche economico-societarie di carattere puntuale o su base territoriale;
    2) l'applicazione informatica denominata *"R.I. Visual",* che si affianca al tradizionale strumento di consultazione del R.I. *"Telemaco",* permette di rappresentare i dati inseriti nel R.I. con una modalità grafico-visuale, restituendo un'immediata percezione delle relazioni esistenti tra persone ed imprese ad esse riconducibili e consente in qualsiasi momento di richiedere l'estrazione di documenti in formato testuale (es: visura d'impresa o scheda delle partecipazioni societarie di una persona fisica);
    3) lo strumento *"R.I. Visual",* unitamente a *"RI. Build"* e *"RI. Map"* anch'essi di interesse per gli scopi in oggetto, che permette di verificare periodicamente e in modo automatico se sono state presentate o iscritte variazioni nel Registro delle Imprese per liste di imprese di interesse e la geo-localizzazione delle stesse - tutti strumenti rientranti nel portale di consultazione del R.I. *"Telemaco"* - disponibile anche in versione per le Forze dell'Ordine e la DIA;
- il presente accordo di collaborazione ha per oggetto la creazione del collegamento della piattaforma *REX-Regional EXplorer* e degli strumenti *"R.I. Visual", "R.I. Build" e "R.l. Map"* della Camera di commercio de Molise con la Prefettura di Isernia, le Forze dell'Ordine e la DIA-Centro Operativo di Foggia, allo scopo di approfondire 1'analisi sull'anagrafe delle imprese, la *governance* e gli assetti societari, i dati economico-finanziari delle imprese e gli eventi pregiudizievoli, ed è tanto più urgente ed opportuno nell'attuale situazione di ripartenza dell'economia, anche al fine di garantire il miglior utilizzo delle risorse a valere sul PNRR;
- le banche dati/applicativi in questione, grazie alle proprie caratteristiche, consentiranno di rendere più celeri ed efficaci i controlli sulle attività economiche e più penetranti i controlli

previsti per il rilascio della documentazione antimafia di competenza della Prefettura di Isernia, assicurando così il rafforzamento della prevenzione da tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata;

VISTI altresì:

- l'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 *"Accordi tra le pubbliche amministrazioni";*
- il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 *"Codice in materia di protezione dei dati personali (Codice della Privacy)";*
- il nuovo *"Regolamento generale per la protezione dei dati personali 2016/679" (General Data Protection Regulation - GDPR)* che, nel modificare il *"Codice in materia di protezione dei dati personali" (Codice della Privacy),* disciplina le misure di sicurezza inerenti il trattamento dei dati personali con strumenti elettronici;
- il decreto legislativo 18 maggio 2018, n. 51 *"Attuazione della direttiva (UE) 2016/680 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativa alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali da parte delle autorità competenti a fini di prevenzione, indagine, accertamento e perseguimento di reati o esecuzione di sanzioni penali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la decisione quadro 2008/977/GAI del Consiglio";*
- il decreto legislativo 10 agosto 2018, n. 101, recante *"Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016,relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)* "; l'art. 3 *"Verifiche antimafia e protocolli di legalità"* del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale".*

TUTTO CIÒ PREMESSO SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Art. 1

Il presente Protocollo d'Intesa mira a realizzare un rapporto di collaborazione tra le parti per favorire, nell'ambito delle rispettive competenze istituzionali, la trasmissione e la fruizione di dati e informazioni attinenti al tessuto imprenditoriale, volte alla prevenzione e al contrasto di infiltrazioni criminose nelle attività d'impresa del territorio isernino.
Ai fini del rafforzamento del sistema di cautele, la Prefettura di Isernia e la Camera di commercio del Molise si impegnano a monitorare i settori individuati come sensibili, afferenti i settori **degli appalti, del commercio, dell'agroalimentare e della pastorizia, dei pubblici esercizi (bar e ristorazione), turistico-alberghiero, extralberghiero e intermediazione turistica, strutture ricettive in generale,** ognuno per i profili di rispettiva competenza, e a mettere "a fattor comune" elementi di interesse da sottoporre all'attenzione del *Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica* e della *Riunione Tecnica di Coordinamento*, in modo tale da assicurare un virtuoso scambio di informazioni costantemente a disposizione degli organi di polizia, nonché del Gruppo Interforze Antimafia (GIA).

Art. 2

La Camera di commercio del Molise, direttamente o attraverso accordi regionali o nazionali, nell'ambito delle attività di istituto a supporto e promozione del sistema imprenditoriale, nonché di tutela e trasparenza del mercato, si impegna a mettere a disposizione della Prefettura di Isernia, a titolo gratuito, la piattaforma informatica denominata *Regional EXplorer-REX* nonché gli accessi al portale di consultazione del R.I. *"Telemaco"* e strumenti denominati *"R.I. Visual - R.I. Build - R.I. Map"*, per approfondire l'analisi sull'anagrafe delle imprese, la *governance* e gli assetti societari, i dati economico-finanziari delle imprese e gli eventi pregiudizievoli, al fine di coadiuvare le attività di analisi volte a verificare la sussistenza dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata.

Art. 3

L'accesso alla piattaforma *REX* e *Telemaco* con i relativi strumenti *"R.I. Visual -R.I. Build - R.I. Map"* avviene attraverso il rilascio di apposte credenziali (user-id) in favore della Prefettura di Isernia e, per essa, in favore della DIA-Centro Operativo di Foggia.
La Camera di commercio, su indicazione della Prefettura, mette a disposizione le utenze per l'accesso in sede di primo rilascio nonché in caso di avvicendamento degli operatori.

Art. 4

La Prefettura di Isernia si impegna a:

- individuare i nominativi degli operatori da accreditare, avendo cura di comunicare eventuali future variazioni;
- predisporre la strumentazione tecnologica necessaria per attivare il collegamento alle banche dati *REX- Telemaco - R.I. Visual - R.I Build - R.I. Map;*
- utilizzare le banche dati/applicativi concessi in uso gratuito esclusivamente per gli scopi previsti dal presente Protocollo e nel rispetto delle norme inerenti alla riservatezza delle persone;
- non divulgare, comunicare o cedere a terzi le credenziali di accesso alle sopracitate banche dati.

Art. 5

Per quanto concerne il trattamento dei dati personali, le Parti riconoscono reciprocamente le specifiche titolarità e le relative responsabilità sui trattamenti di rispettiva competenza.
La raccolta e il trattamento dei dati personali da parte degli operatori sono effettuati solo se necessari per la prevenzione e repressione dei reati e per la tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, ai sensi del decreto legislativo 18 maggio 2018, n. 51.
Titolari delle operazioni di trattamento sono le Amministrazioni cui appartengono gli operatori.
Gli operatori sono previamente istruiti e autorizzati dai rispettivi titolari.

Art. 6

Le Parti si impegnano a monitorare l'andamento delle attività oggetto del presente Protocollo nonché l'utilizzo degli strumenti informatici messi a disposizione attraverso appositi incontri, da convocarsi a cura della Prefettura, con l'obiettivo di sviluppare ulteriormente la collaborazione, anche mediante l'attivazione di apposite iniziative che verranno sottoposte all'esame e all'approvazione degli Enti firmatari del presente Protocollo.

Art. 7

Il presente Protocollo vige per la durata di un anno a far data dalla sua sottoscrizione, salva espressa volontà di recesso da comunicarsi in forma scritta.
L'eventuale rinnovo, collegato alla presenza di risorse stanziate nel bilancio camerale, deve avvenire in forma espressa da parte delle Amministrazioni che lo sottoscrivono.Il presente Protocollo d'intesa si compone di sette articoli ed è redatto in duplice esemplare.

Letto, approvato e sottoscritto.

Isernia, 4 luglio 2023

Per la Prefettura di Isernia

IL PREFETTO

Franca Tancredi

Firmato digitalmente da:
Franca Tancredi
Ministero dell'Interno
Firmato il 18/07/2023 16:00
Seriale Certificato:
Valido dal 31/08/2021 al 31/08/2024
TI Trust Technologies per il Ministero dell'Interno CA

Per la Camera di commercio

IL PRESIDENTE

Dr. Paolo Spina

Firmato digitalmente da:
SPINA PAOLO
Firmato il 24/07/2023 12:19
Seriale Certificato:
Valido dal 15/05/2023 al 15/05/2026
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA